



MINISTÈRE DE L'AGRICULTURE,
DE L'ÉLEVAGE ET DE LA PÊCHE
RÉPUBLIQUE DU BÉNIN



Publié par la

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Atelier de mise en place du groupe consultatif Soja (GCS).

Bel Azur Grand-Popo, 18 et 19 novembre 2020

RAPPORT

I- Contexte et justification

a. Informations générales

Le projet d'Appui-Conseil aux Politiques Agricoles (ProACPA) est l'un des projets globaux de l'initiative « Un seul monde sans faim » (SEWOH) à travers laquelle le Ministère Fédéral Allemand de la Coopération Economique et du Développement (BMZ) veut contribuer de manière significative à la réduction de la pauvreté et de la faim. Ainsi, le ProACPA soutient le processus d'élaboration et de mise en œuvre de stratégies cohérentes dans les secteurs agricole et commercial sur la base d'évidences et de données factuelles. Au Bénin, le ProACPA est exécuté sous la tutelle du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche (MAEP) avec pour objectif de contribuer à la formulation et la mise en œuvre de stratégies cohérentes dans les filières Soja et Volailles.

b. Situation de départ

Le Plan Stratégique de Développement du Secteur Agricole (PSDSA) 2025, priorise l'approche par filière et la territorialisation du développement agricole.

La chaîne de valeur ajoutée de la filière soja intègre une multitude d'acteurs, depuis les semenciers, jusqu'aux consommateurs en passant par les producteurs et les commerçants.

Ainsi, cette filière admet de nombreux acteurs pour lesquels une synergie d'action est nécessaire pour émergence. Il s'avère donc important d'avoir un creuset suffisamment inclusif pour faciliter et accompagner l'élaboration et la mise en œuvre des politiques au sein de la filière soja. De même au niveau des distributeurs et commerçants des produits dérivés du soja, les spécificités liées à ce maillon impliquent que les autorités en charge du commerce et de la sécurité sanitaire des aliments soient impliquées dans les prises de décision concernant les producteurs pour une meilleure prise en compte de l'aspect accès au marché, normes et qualité. Aussi dans le cadre de la mise en œuvre des activités du Projet, il est prévu la mise en place d'un Groupe Consultatif qui soutiendra l'élaboration et la mise en œuvre des politiques et stratégies pour la promotion de la filière Soja.

Ces Termes de Références permettront aux acteurs de la CVA de la filière soja de réfléchir sur les modalités, le fonctionnement et la mise en œuvre d'un tel Groupe

Consultatif afin d'anticiper sur les contraintes politiques liées à la promotion et à la valorisation de la filière soja au Bénin.

1. Objectifs de l'atelier

Le présent atelier vise à échanger avec les acteurs de la filière soja sur la mise en place d'un Groupe Consultatif qui aura pour attributions, d'accompagner l'élaboration et la mise en œuvre des politiques et stratégies de développement de la filière soja au Bénin. De façon spécifique, il s'agira :

- De recueillir les attentes des acteurs directs et indirects de la filière soja (UNPS, FNPS, DPV, MIC, MPMEPE, FSA, INRAB, DPP, ABSSA, etc.) sur la composition et le fonctionnement du Groupe Consultatif soja.
- De définir les rôles des différents membres du Groupe Consultatif Soja ;
- D'aboutir à une feuille de route permettant d'obtenir un projet d'arrêté devant régir le fonctionnement du Groupe Consultatif Soja.

2. Participants :

Etaient présents à cet atelier de deux jours :

- (8) représentants du MAEP (DPP, ATDA 4, DDAEP-C, DDAEP-B, DLROPEA, ABSSA, INRAB),
- (01) ABS,
- (01) CoopDICPA,
- (01) UPC BIO,
- (01) FeNaFAB,
- (3) représentants de la GiZ,
- (01) DGC/MIC,
- (01) SOJAGNON,
- (01) FLUDOR,
- (01) Voix des consommateurs

Au total 20 participants dont trois (03) femmes ont pris part à l'atelier.

II- Déroulement des travaux

1. Les allocutions

Deux allocutions ont marqué l'ouverture de l'atelier. Il s'agit du mot de bienvenue du représentant du Directeur Général de l'Agence Territoriale de Développement Agricole (ATDA) du pôle 4 qui a souhaité la bienvenue aux participants et a demandé aux uns et aux autres des contributions constructives visant le développement de la filière soja. A sa suite le Coordonnateur de ProACPA a ouvert les travaux tout en exprimant sa fierté de participer à ce processus et a formulé l'espoir de pouvoir compter sur toutes les compétences invitées dans le cadre de cette activité.

2. Méthodologie de travail

L'atelier s'est déroulé suivant une méthode participative et selon les principes ci-dessous, à savoir :

- la participation active de tous les acteurs ;
- la visualisation des contributions ;
- l'alternance entre travaux en plénière et en groupes suivis de restitution ;
- échanges et validation orientés vers les objectifs de l'atelier

III- Etapes de travail et Résultats de l'atelier

L'atelier de mise en place du GCS s'est déroulé en quatre étapes. Il s'agit de :

- Présentation du diagnostic sur l'état des lieux de l'environnement institutionnel de la filière soja
- Proposition de la mission, composition, rôle et fonctionnement du GCS en travaux de groupe
- Elaboration d'une feuille de route pour la poursuite des travaux
- Mise en place du Comité restreint

A. Présentation du diagnostic sur l'état des lieux de l'environnement institutionnel de la filière soja

Le plan de la présentation du CT-ProACPA s'est articulé autour de deux points.

- L'état des lieux des acteurs de la filière soja

Plusieurs acteurs interviennent dans la filière, certains sont spécialisés par maillons mais d'autres sont positionnés sur plusieurs maillons sans que les objectifs soient les mêmes.

- Analyse des « Forces Faiblesses Opportunités et Menaces » de l'environnement institutionnel et organisationnel de la filière soja

Suite à la présentation, les débats ont conduit à améliorer la présentation pour avoir les résultats. Un consensus a été acquis et permet ainsi d'avoir un GCS de 14 membres. *Voir les résultats consignés en annexe 1 du présent rapport.*

B. Proposition de la mission, composition, rôle et fonctionnement du GCS en travaux de groupe

Trois groupes ont été formés et ont travaillé durant une heure d'horloge. La présentation des résultats des travaux de groupe en plénière et les échanges qui ont suivi ont permis de formuler plusieurs points d'attention et d'amélioration qui furent intégrés au fur et à mesure dans le document final. *Voir le détail en annexe du présent rapport.*

C. Elaboration d'une feuille de route

La feuille de route ci-joint est élaborée pour assurer la poursuite des activités et le suivi du processus d'élaboration des différents documents à proposer pour le prochain atelier qui se penchera sur la validation des textes qui régiront le GCS.

Feuille de route

N°	Action	Echéance
1	Finaliser les résultats de l'atelier	23/11/2020
2	Rendre disponible le rapport de l'atelier	23/11/2020
3	Proposer les textes et les documents de gouvernance	04/12/2020
4	Réfléchir à la forme juridique qui régira le GCS	04/12/2020
5	Préparer le prochain atelier	9/12/2020
7	Lancer les réflexions sur le processus de structuration des acteurs de la filière soja	10/12/2020 et 11/12/2020.

D. Mise en place d'un comité restreint

La dernière séance en plénière fut consacrée à la mise en place d'un comité restreint chargé de la mise en œuvre de la feuille de précédemment élaborée. Ledit comité est constitué comme suit :

N°	Membre	Observations
1	ATDA4	ProACPA (Accompagne le processus)
2	UNPS	
3	ABS	
4	SOJAGNON	
5	UPC BIO	

VI - Cérémonie de clôture

L'atelier d'élaboration et de validation du projet d'arrêté portant mission, attribution et composition du GCV s'est déroulé dans de bonnes conditions avec une participation active de tous les acteurs présents. Cela témoigne de l'intérêt que ces derniers accordent au développement de la filière volaille.

La cérémonie de clôture a été faite par le Coordonnateur du ProACPA qui a remercié tous les participants pour leur présence effective et leurs contributions. Il a rassuré les participants de son engagement à mettre en œuvre de la feuille de route proposée par l'atelier. Il a souhaité un bon retour à tous.

Annexe 1 : Analyse FFOM

Forces

- Existence de distributeurs d'intrants, producteurs, transformateurs, commerçants actifs
- Existence des textes réglementaires de structuration des familles d'acteurs
- Existence d'un cadre juridique, réglementaire et normatif sur les denrées alimentaires
- Fixation d'un prix plancher homologué par le gouvernement
- Existence de plusieurs études réalisées sur la filière soja
- Existence d'une gamme variée de produits dérivés du soja et
- Existence d'un Plan National de Développement de la Filière Soja

Faiblesses

- Faible niveau d'organisation des acteurs de la filière Soja
- Faible adoption des innovations technologiques
- Faible niveau de financement des acteurs
- Difficultés à finaliser le processus d'enregistrement dans la base de données pour l'exportation vers la chine
- Faible synergie d'action entre les partenaires
- Faible niveau d'appui/accompagnement aux acteurs
- Faible niveau de collecte des données statistiques
- Accès limité aux intrants spécifiques (surtout le cas de l'inoculum)
- Inexistence d'un mécanisme de fixation de prix
- Faible existence des relations et liens d'affaires entre les acteurs
- Faible organisation de la chaine logistique
- Faible présence des produits soja bio béninois sur le marché international
- Faible connaissance des normes
- Existence de plusieurs faitières

Opportunités

- Initiative de création d'un Conseil Soja qui servira de cadre organisationnel et réglementaire de la commercialisation du soja
- Existence des PTF
- Existence de plusieurs structures d'appui pour le développement de la filière soja
- Existence des marchés
- Existence désormais du ProACPA

Menaces

- L'exportation frauduleuse du soja grain
- La question des prix à la commercialisation
- Absence de label pour plusieurs produits dérivés du soja
- Changements climatiques
- Mauvaise publicité des produits dérivés du soja

Annexe 2 : Synthèse des travaux de groupe sur la mission, composition et fonctionnement du GCS

Mission du GCS

Groupe 1	Soutenir l'élaboration et la mise en œuvre des politiques et stratégies pour la promotion de la filière soja
Groupe 2	Faciliter le développement de la filière soja
Groupe 3	Facilitation du dialogue interacteurs et appui à la création d'un cadre favorable pour la promotion de la filière soja
Plénière	Accompagner la mise en œuvre des politiques et stratégies pour la promotion de la filière soja

Objectifs du GCS

Groupe 1	<ul style="list-style-type: none"> - travailler au côté du gouvernement pour la prise des actes réglementaires - participer aux travaux de la DGFI - proposer des actions de lobbying pour des appuis institutionnels - veiller à la concrétisation de la mise en place de l'interprofession - veiller à la structuration de la filière - œuvrer au côté des acteurs pour l'atteinte des objectifs dans la filière
Groupe 2	<ul style="list-style-type: none"> - orienter sur les actions visant le développement de la filière soja - réfléchir sur les actions visant le développement de la filière soja - proposer les actions visant le développement de la filière soja - suivre les actions visant le développement de la filière soja
Groupe 3	<p>Objectif global : dégager les priorités de la filière en ce qui a trait au service de la production, commercialisation, transformation et en faire la promotion</p> <ul style="list-style-type: none"> - aider à la détermination des enjeux, les projets/programmes ou les incidents qui pouvaient concerner la filière soja - fournir des suggestions des idées ou des renseignements qui aideront à régler les problèmes de la filière - recueillir d'autres plaintes, problèmes ou priorités mentionnés par les acteurs de la filière, analyser et leur proposer des orientations
Plénière	<ul style="list-style-type: none"> - proposer les actions alternatives à la mise en œuvre des politiques et stratégies de la filière soja ;

	<ul style="list-style-type: none"> - suivre les actions visant le développement de la filière soja ; - faciliter le renforcement des capacités des acteurs.
--	---

Composition

Groupe 1	<ol style="list-style-type: none"> 1- MIC 2- MPD 3- MAEP 4- MEF 5- Producteur 6- acheteur 7- exportateur 8- transformateurs (2)
Groupe 2	<ul style="list-style-type: none"> - ATDA4 - DPV - DPP - DGC - UNPS - ABS - FNPS - UCPBIO - FLUDOR - FENAPAT - SOJAGNON - ASSOCIATION DES CONSOMMATEURS - SENS-B - FeNAFAB - TRANSFORMATEURS - COOPDICPA
Groupe 3	<ul style="list-style-type: none"> - ATDA4 - UNPS - ABS - INRAB - ABSSA - DPV - FNPS - COOPDICPA - DDAEP - ProACPA
Plénière	<p>16 Membres</p> <ul style="list-style-type: none"> - ATDA4 - DPV - DPP - ABSSA - DGC - UNPS - ABS - UCPBIO

	<ul style="list-style-type: none"> - FLUDOR - FENAPAT - SOJAGNON - ASSOCIATION DES CONSOMMATEURS - FeNAFAB - CooPDICPA - DGAE - DGFI
--	--

Rôle

Intitulé	Attribution
-----------------	--------------------

Chef de fil :	ATDA4
---------------	-------

Secrétaire :	UNPS/ABS
--------------	----------

Rapporteur :	SOJAGNON
--------------	----------

Fonctionnement

- 4 fois par an (une fois par trimestre) en session ordinaire et en des sessions extraordinaires en cas de besoin.
- Possibilité de mandat renouvelable.
- avoir un document de gouvernance
- désignation des représentants des structures membre du GCS.